

CARTA ANUAL DE POLÍTICAS PÚBLICAS E GOVERNANÇA CORPORATIVA

Para atender objetivos de governança preconizados pela Lei 13.303/16, a Secretaria de Coordenação e Governança das Empresas Estatais – Sest, do Ministério do Planejamento Desenvolvimento e Gestão, juntamente com representantes do Ministério da Fazenda (STN, PGFN e Secretaria-Executiva), da Bovespa e da Comissão de Valores Mobiliários – CVM, desenvolveu modelo de *Carta Anual de Políticas Públicas e Governança Corporativa*, com o intuito de auxiliar as empresas estatais federais na elaboração dos respectivos instrumentos. É importante destacar que trata-se de uma sugestão dirigida aos membros do Conselho de Administração, cabendo às empresas estatais, dentro da sua autonomia, definir o conteúdo e a forma de sua carta anual.

EMPRESA XXX

CARTA ANUAL DE POLÍTICAS PÚBLICAS E GOVERNANÇA CORPORATIVA

Em conformidade com o art. 8º, inciso I e VIII, da Lei 13.303, de 30 de junho de 2016, o Conselho de Administração subscreve a presente Carta Anual sobre Políticas Públicas e Governança Corporativa referente ao exercício social de 20XX.

IDENTIFICAÇÃO GERAL

CNPJ 12.345.678/0001-00. NIRE 123456789

Sede: Cidade/Estado

Tipo de estatal: empresa pública, sociedade de economia mista ou subsidiária

Acionista controlador: xxx (se outra subsidiária, indicar também o nome da *holding*)

Tipo societário: sociedade anônima, sociedade limitada, não definido

Tipo de capital: aberto ou fechado

Abrangência de atuação: local/regional/nacional/internacional

Setor de atuação: financeiro, participações, petróleo, energia, infraestrutura, comunicação, abastecimento, saúde, pesquisa, tecnologia da informação, indústria ou serviços

Diretor Financeiro ou de Relações com Investidores: nome, telefone e e-mail

Audidores Independentes atuais da empresa: nome, telefone e e-mail

Conselheiros de Administração subscritores da Carta Anual de Políticas Públicas: nome e CPF

Administradores subscritores da Carta Anual de Governança Corporativa: nome, CPF e cargo

Data de divulgação: xxx

POLÍTICAS PÚBLICAS

A Lei 13.303/16, em seu art. 8º, inciso I, determina a elaboração de “*carta anual, subscrita pelos membros do Conselho de Administração, com a explicitação dos compromissos de consecução de objetivos de políticas públicas pela empresa pública, pela sociedade de economia mista e por suas subsidiárias, em atendimento ao interesse coletivo ou ao imperativo de segurança nacional que justificou a autorização para suas respectivas criações, com definição clara dos recursos a serem empregados para esse fim, bem como dos impactos econômico-financeiros da consecução desses objetivos, mensuráveis por meio de indicadores objetivos*”. Essas informações estão detalhadas a seguir.

1 – Interesse público subjacente às atividades empresariais:

Explicitar qual é o interesse coletivo ou imperativo de segurança nacional que motiva a execução do objeto social da empresa pelo Estado e, portanto, motiva a existência e continuidade da empresa como estatal federal. Sempre que possível, sugere-se resgatar a lei de criação e sua exposição de motivos.

Nos termos da Lei 13.303/16, art. 8º, § 1º, o interesse público da empresa estatal, “*respeitadas as razões que motivaram a autorização legislativa, manifesta-se por meio do alinhamento entre seus objetivos e aqueles de políticas públicas, na forma explicitada na carta anual*” subscrita pelo Conselho de Administração.

2 – Políticas públicas:

Informar de forma completa e detalhada as atividades desenvolvidas pela estatal em atendimento a políticas públicas, indicando, ainda, como a atuação da empresa estatal está alinhada ao interesse público destacado no item 1 e ao objeto social da empresa.

Nos termos da Lei 13.303/16, art. 8º, § 2º, quaisquer obrigações e responsabilidades que a empresa estatal assuma “*em condições distintas às de qualquer outra empresa do setor privado em que atuam deverão: I - estar claramente definidas em lei ou regulamento, bem como previstas em contrato, convênio ou ajuste celebrado com o ente público competente para estabelecê-las, observada a ampla publicidade desses instrumentos; II - ter seu custo e suas receitas discriminados e divulgados de forma transparente, inclusive no plano contábil.*”

3 - Metas relativas ao desenvolvimento de atividades que atendam aos objetivos de políticas públicas:

Apresentar de forma completa e detalhada as metas da empresa para atender aos objetivos das políticas públicas citadas no item 2.

Nos termos da Lei 13.303/16, art. 8º, inciso I, a carta anual deve explicitar os “*compromissos de consecução de objetivos de políticas públicas pela empresa (...) em atendimento ao interesse coletivo ou ao imperativo de segurança nacional que justificou a autorização para suas respectivas criações*”.

4 – Recursos para custeio das políticas públicas:

Indicar de maneira completa e detalhada a origem dos recursos a serem empregados para execução das atividades relacionadas ao atendimento das políticas públicas citadas no item 2. Na existência de contrato com a União relacionado à prestação de serviços remunerados, informar o endereço eletrônico para acesso ao documento. Caso contrário, indicar expressamente se a operação é custeada integralmente pela geração de caixa operacional da empresa ou se há repasse de verba pública, indicando, nesse caso, qual é a fonte orçamentária e a periodicidade usual do repasse.

Indicar também se há financiamento privado para a execução das políticas públicas, indicando o montante do financiamento, o prazo para pagamento e a instituição concedente.

5 – Impactos econômico-financeiros da operacionalização das políticas públicas:

Descrever de forma completa e detalhada quais são os indicadores objetivos utilizados para a tomada de decisão de investimento que visam ao atendimento de objetivos das políticas públicas citados no item 2, bem como aqueles utilizados para mensurar o custo incorrido nessa atuação específica e seu nível de cobertura financeira pela União. Apresentar e analisar os impactos das políticas públicas nos dados econômico-financeiros da empresa.

6 – Comentários dos administradores:

Comentar o desempenho da empresa em relação às políticas públicas, com destaque para métricas objetivas e mensuráveis sobre os benefícios efetivamente percebidos pela sociedade e a eficiência na gestão dos custos envolvidos.

7 – Estruturas de controles internos e gerenciamento de riscos:

Indicar de forma completa e detalhada as estruturas e mecanismos de controle utilizados para monitorar atividades que serão desenvolvidas pela estatal para atender às políticas públicas, no intuito de zelar pela transparência, completude e exatidão das informações aqui apresentadas, com destaque para o canal de denúncias junto à empresa e aos órgãos de controle.

8 – Fatores de Risco:

Informar os fatores de risco que podem, eventualmente, impactar a atuação empresarial nas políticas públicas não previstas no planejamento anual.

9 – Remuneração:

Informar se a remuneração de administradores e empregados é afetada por indicadores de desempenho relacionados ao atendimento das políticas públicas. Em caso afirmativo, descrever tais indicadores e seu impacto na remuneração total (fixa e variável).

10 – Outras informações relevantes sobre objetivos de políticas públicas:

Apresentar, se houver, outras informações sobre objetivos de políticas públicas considerados relevantes pelo Conselho de Administração e que eventualmente não foram incluídas nos itens anteriores.

GOVERNANÇA CORPORATIVA

A Lei 13.303/16, em seu art. 8º, incisos III e VIII, determina a elaboração de “*carta anual de governança corporativa, que consolide em um único documento escrito (...) informações relevantes, em especial as relativas a atividades desenvolvidas, estrutura de controle, fatores de risco, dados econômico-financeiros, comentários dos administradores sobre o desempenho, políticas e práticas de governança corporativa e descrição da composição e da remuneração da administração*”.

Em relação às empresas estatais de capital aberto, tais informações já se encontram detalhadas no Formulário de Referência, documento anual de divulgação pública que segue o modelo da Comissão de Valores Mobiliários – CVM, nos termos da Instrução CVM n. 480, de 2009. Por esse motivo, essas companhias não necessitam divulgar as informações indicadas nos itens abaixo, mas devem informar em quais itens de seu Formulário de Referência podem ser consultadas as informações requeridas pelo inciso III do art. 8º da Lei 13.303/16

1 - Atividades desenvolvidas

Descrever sumariamente as atividades principais desenvolvidas pela empresa estatal e suas subsidiárias, trazendo as seguintes informações:

- produtos e serviços comercializados;
- receita proveniente do segmento e sua participação na receita líquida da empresa estatal; e
- lucro ou prejuízo resultante do segmento e sua participação no lucro líquido da empresa estatal.

2 – Estrutura de controles internos e gerenciamento de risco

Informar se a empresa estatal possui uma política formalizada de gerenciamento de riscos. Caso positivo, destacar o órgão que a aprovou e a data de sua aprovação, inclusive:

- os riscos para os quais se busca proteção;
- os instrumentos utilizados para proteção; e
- a estrutura organizacional de gerenciamento de riscos.

Em caso negativo, as razões pelas quais a empresa estatal não adotou uma política.

Em relação aos controles adotados pela empresa estatal para assegurar a elaboração de demonstrações financeiras confiáveis, informar:

- as principais práticas de controles internos e o grau de eficiência de tais controles, indicando eventuais imperfeições e as providências adotadas para corrigi-las;
- as estruturas organizacionais envolvidas;
- se e como a eficiência dos controles internos é supervisionada pela administração da empresa estatal, indicando o cargo das pessoas responsáveis pelo referido acompanhamento;
- deficiências e recomendações sobre os controles internos presentes no relatório circunstanciado, preparado e encaminhado à empresa estatal pelo auditor independente; e
- comentários dos diretores sobre as deficiências apontadas no relatório circunstanciado preparado pelo auditor independente e sobre as medidas corretivas adotadas.

Informar se no último exercício social houve alterações significativas nos principais riscos a que a empresa estatal está exposta ou na política de gerenciamento de riscos adotada, comentando, ainda, eventuais expectativas de redução ou aumento na exposição a tais riscos.

3 – Fatores de risco

Descrever, se houver, fatores de risco relacionados, por exemplo:

- a fornecedores;
- a clientes;
- aos setores da economia nos quais a empresa estatal atua;
- à regulação dos setores em que a empresa estatal atua;
- a questões socioambientais; e
- a decisões judiciais.

4 – Dados econômico-financeiros e comentários dos administradores sobre o desempenho e atendimento das metas e resultados

Apresentar a análise dos administradores sobre as condições financeiras e patrimoniais gerais da empresa estatal, assim como a capacidade de pagamento em relação aos compromissos assumidos pela empresa estatal.

Divulgar o resultado da análise requerida pela Lei 13.303/1, art. 23, § 2º, que determina que o Conselho de Administração deve “*promover anualmente análise de atendimento das metas e resultados na execução do plano de negócios e da estratégia de longo prazo, devendo publicar suas conclusões*”.

Informar sobre o montante de remuneração variável vinculado a essas metas, em termos de montante máximo autorizado e montante efetivamente atribuído aos diretores.

5 – Políticas e práticas de governança corporativa

Informar se a empresa estatal segue algum código de boas práticas de governança corporativa, indicando, em caso afirmativo, o código seguido e as práticas diferenciadas de governança corporativa adotadas em razão do mesmo.

6 – Descrição da composição da remuneração da administração e do Conselho Fiscal

Apresentar a remuneração dos administradores e conselheiros fiscais na forma requerida pelo Decreto nº 8.945, de 2016: *Art. 19. “A empresa estatal deverá: I - divulgar toda e qualquer forma de remuneração dos administradores e Conselheiros Fiscais, de forma detalhada e individual;”*